

Una politica europea più efficace: vincoli e opportunità per l'Italia

Marco Giuliani

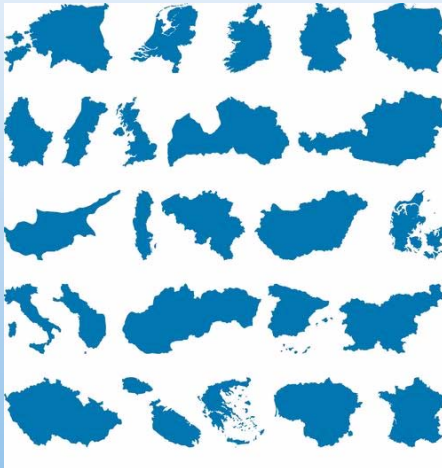
URGE e Università di Milano

Governance multilivello e politica europea: quali sfide per l'Italia?

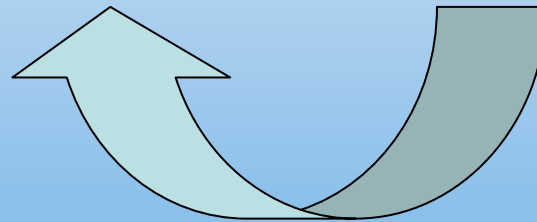
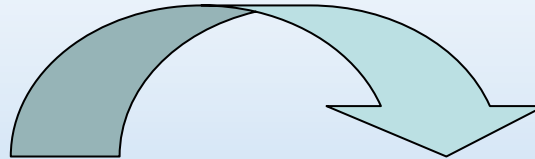
Collegio Carlo Alberto, Moncalieri – 29 novembre 2006

Sessione I: La politica europea dell'Italia: un nuovo profilo?

Per una politica europea efficace ..



fase ascendente



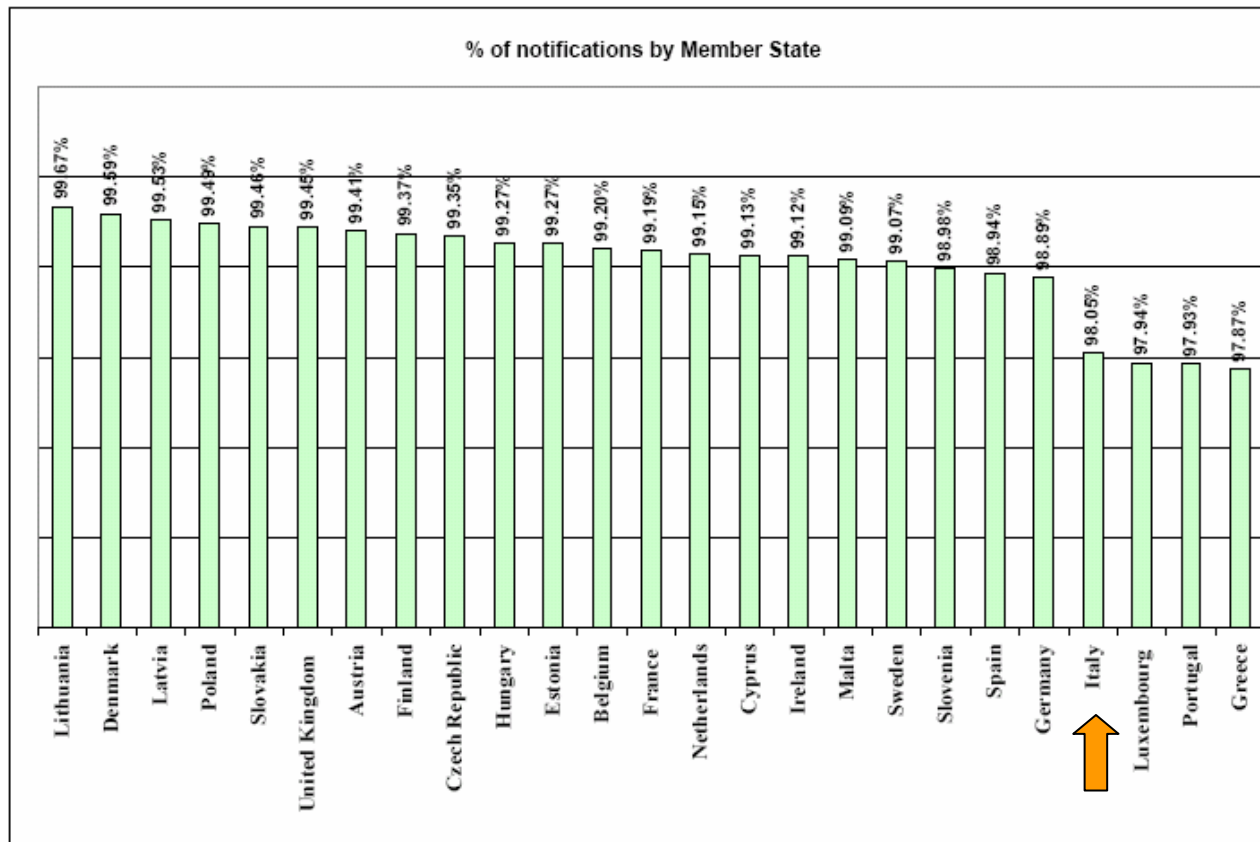
fase discendente

Perché la compliance ..

- Misura del tipo di partecipazione all'UE
- Indicatore di fenomeni più ampi
- Costo reputazionale
- Nuovo approccio alle sanzioni
- Immediatezza della comparazione

ancora in ritardo ..

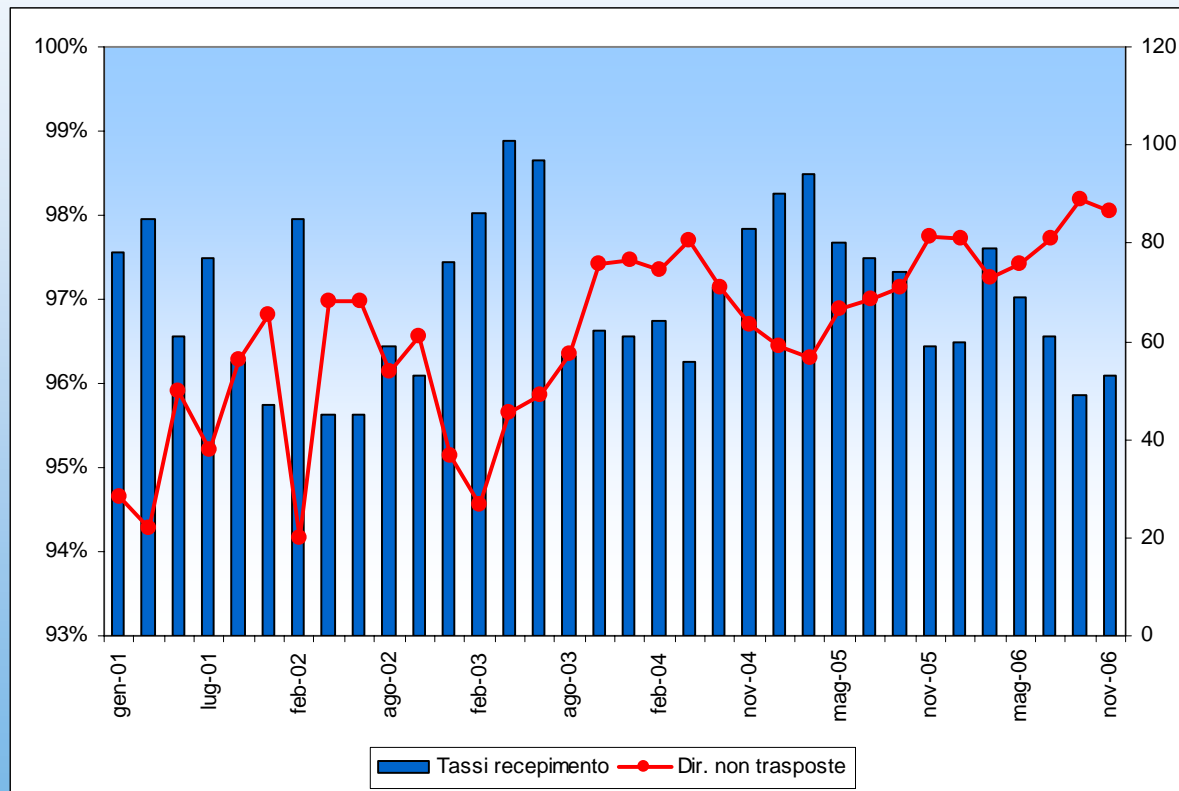
Una comparazione fra tassi di recepimento



Fonte: Segretariato generale della Commissione, aggiornamento 6 Novembre 2006

un andamento irregolare ..

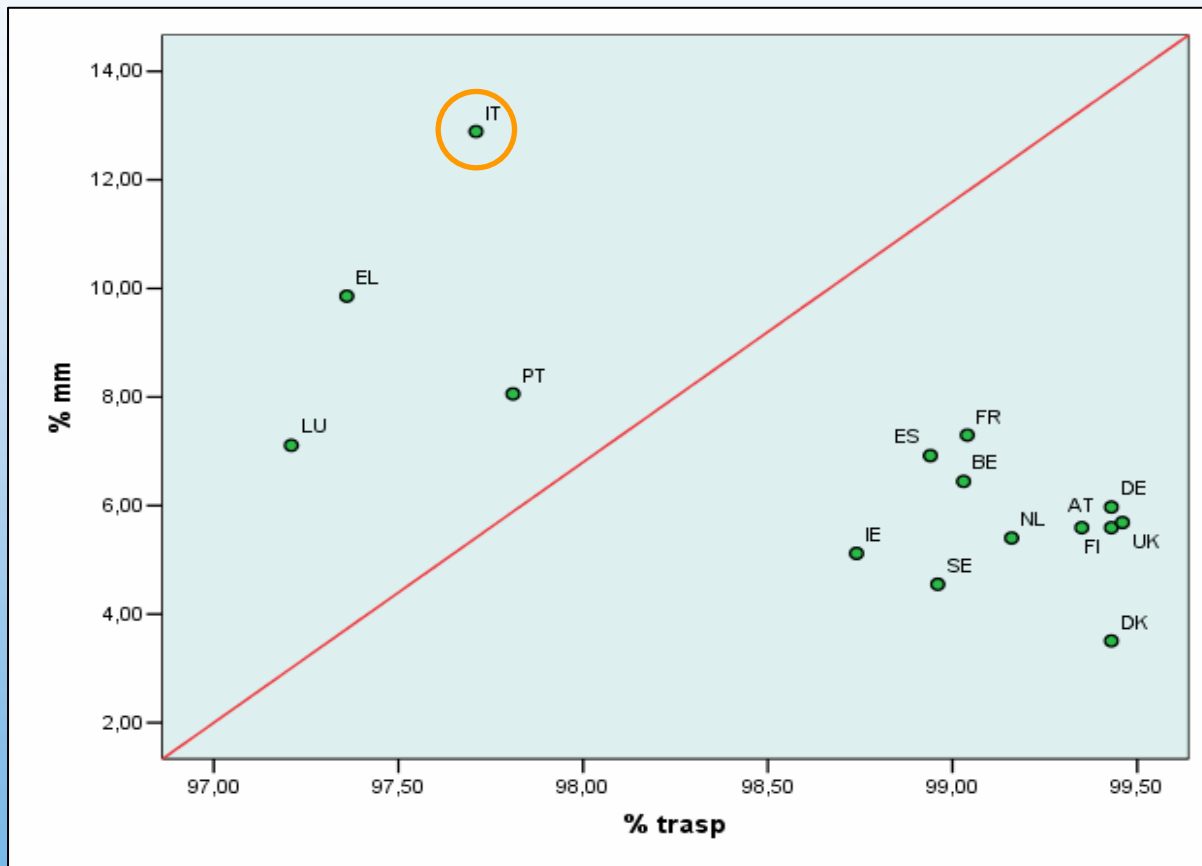
Tassi di recepimento (2001-2006)



Fonte: Segretariato generale della Commissione, aggiornamento 6 Novembre 2006

trasposizioni e infrazioni

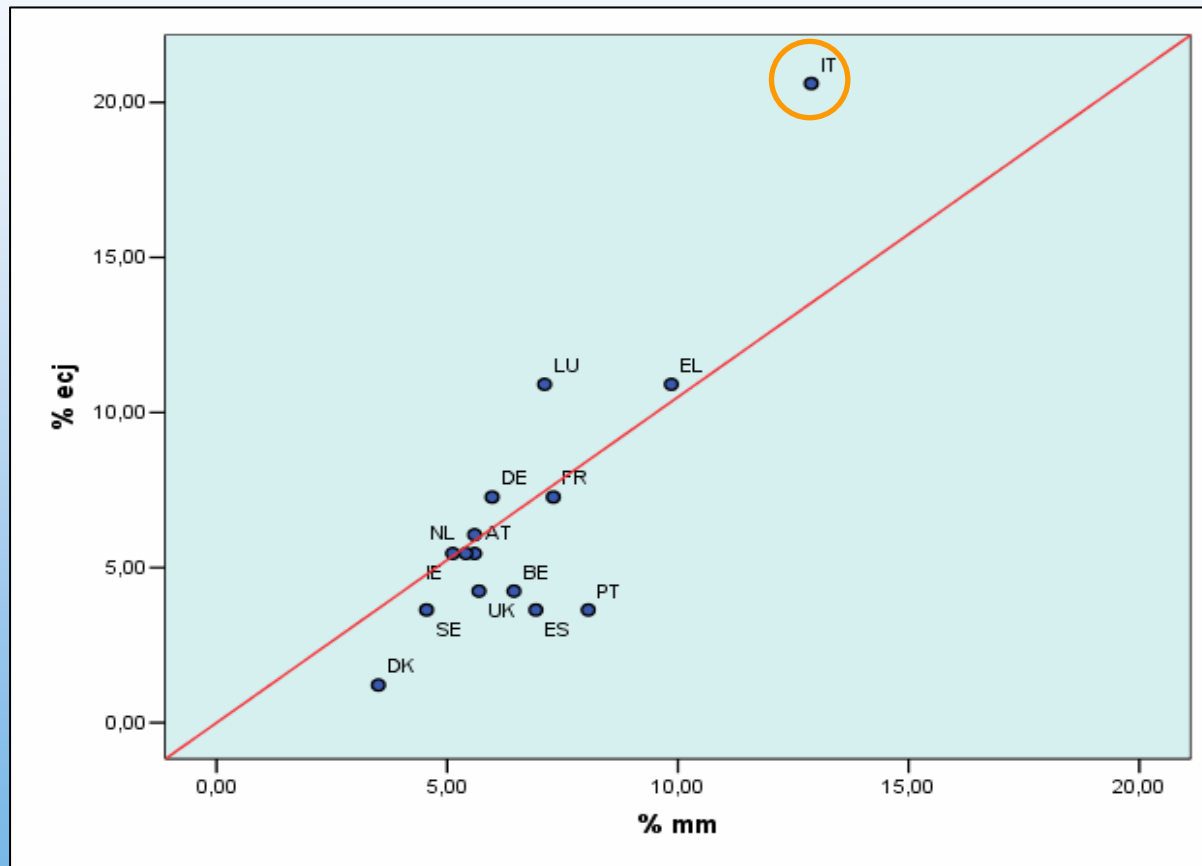
Tassi di recepimento e procedure d'infrazione aperte (%)



Fonte: 23° Relazione annuale sul controllo dell'applicazione del diritto comunitario, 24.7.2006

.. dalla messa in mora alla Corte

Procedure d'infrazione aperte e ricorsi alla Corte di giustizia (%)



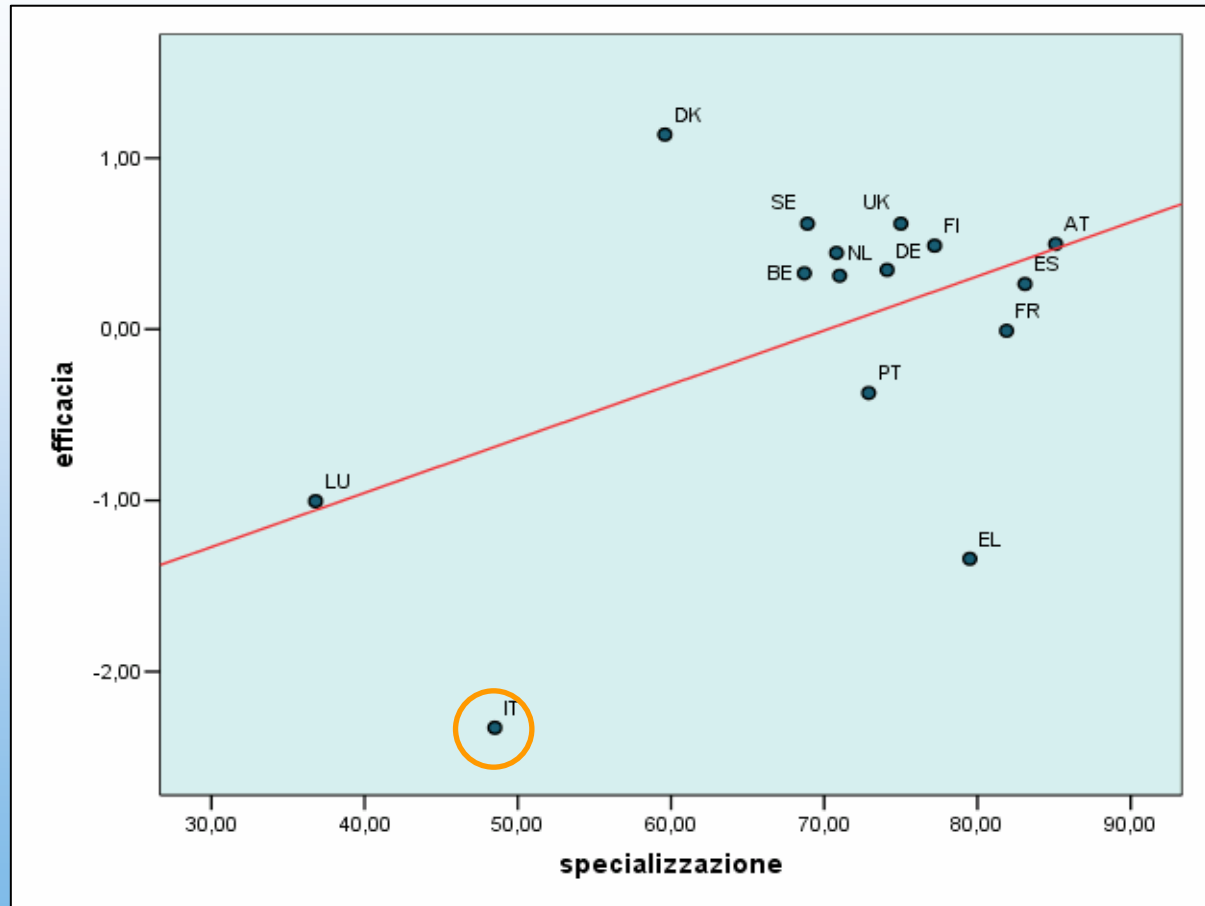
Fonte: 23° Relazione annuale sul controllo dell'applicazione del diritto comunitario, 24.7.2006

possibili fattori rilevanti

- Caratteri del sistema politico
 - Frammentazione
 - Modello di democrazia
 - Favore rispetto all'integrazione europea
 - Tradizione giuridico-amministrativa
- Elementi organizzativi della politica europea
 - Bruxelles
 - Esecutivo
 - Parlamento
 - Governi sub-nazionali
 - Fattori legati alla comunicazione
 - Procedure
- Fattori legati al settore d'intervento
 - Grado di apertura
 - 'Misfit'
 - Rapporto con gli interessi

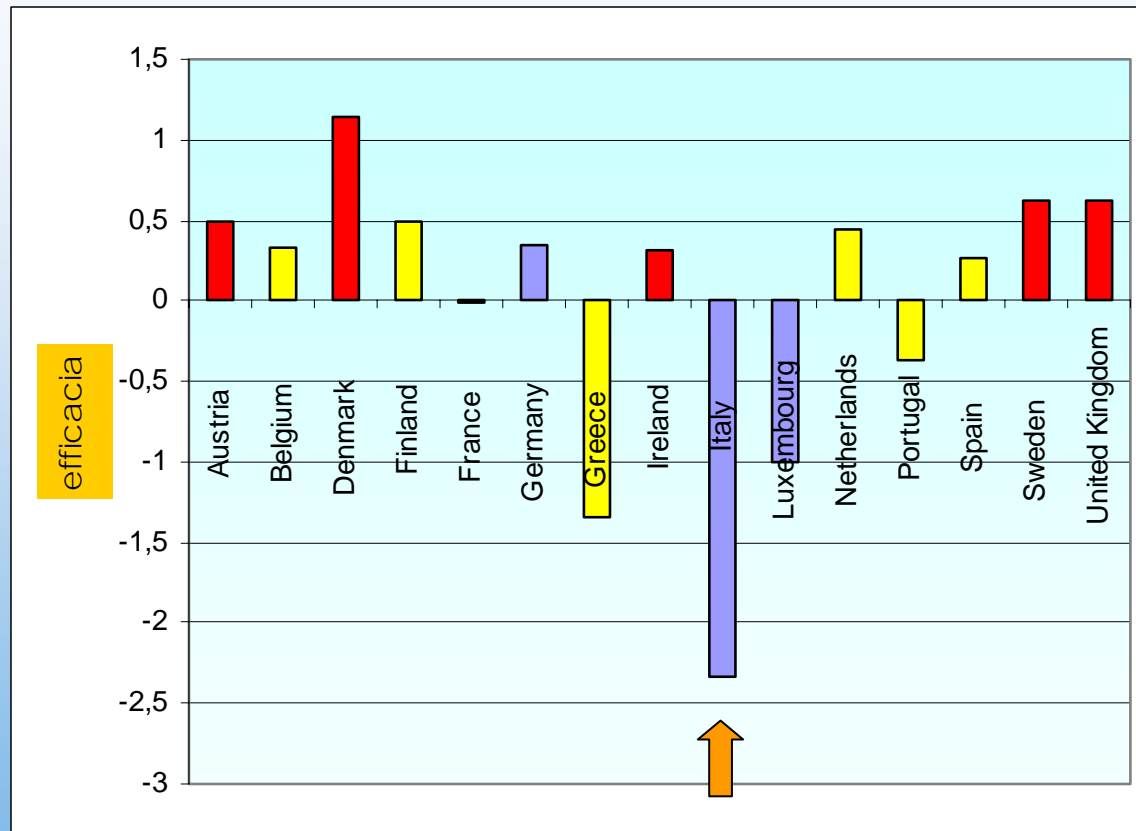
Rappresentanza permanente:

- Dimensione
- Dimensione relativa
- Specializzazione di policy



Fonti: IDEA, 23° Relazione annuale sul controllo dell'applicazione del diritto comunitario, 24.7.2006

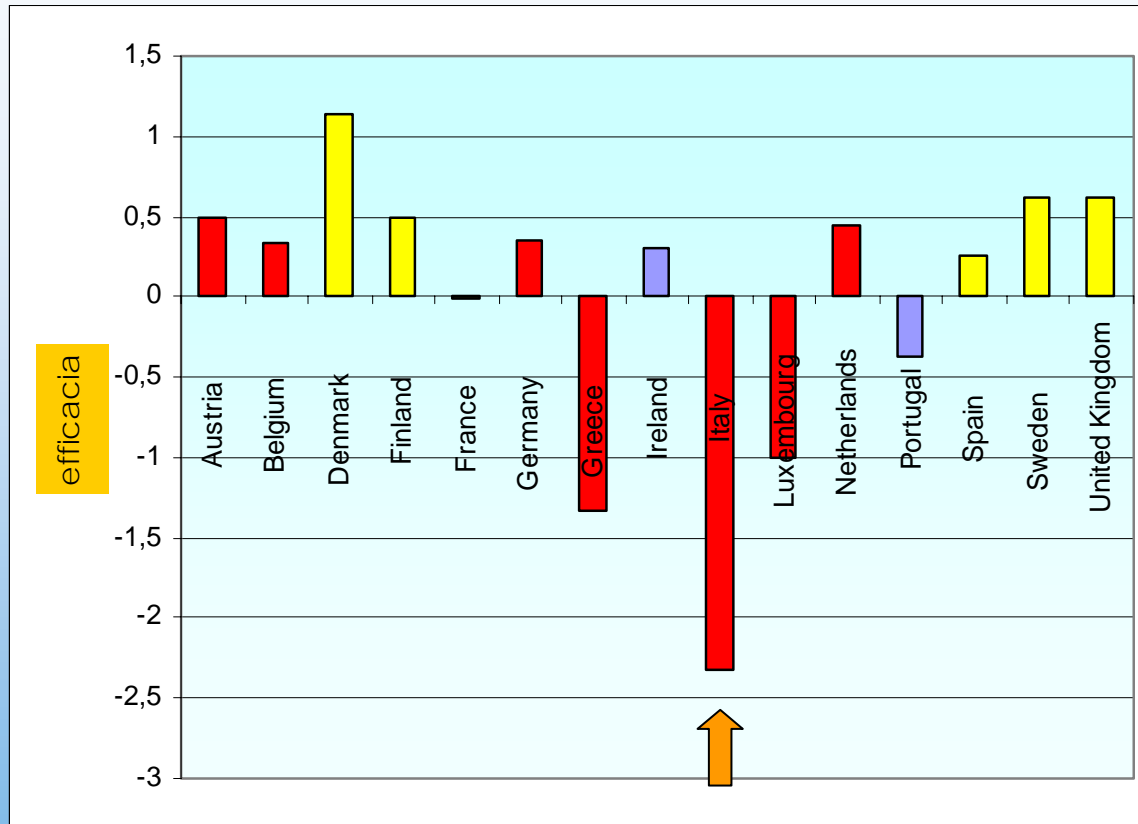
relazioni intra-esecutivo



- Gerarchiche
- Coordinamento
- Competizione

Fonte: Kassim (2003; 2005)

il coordinamento



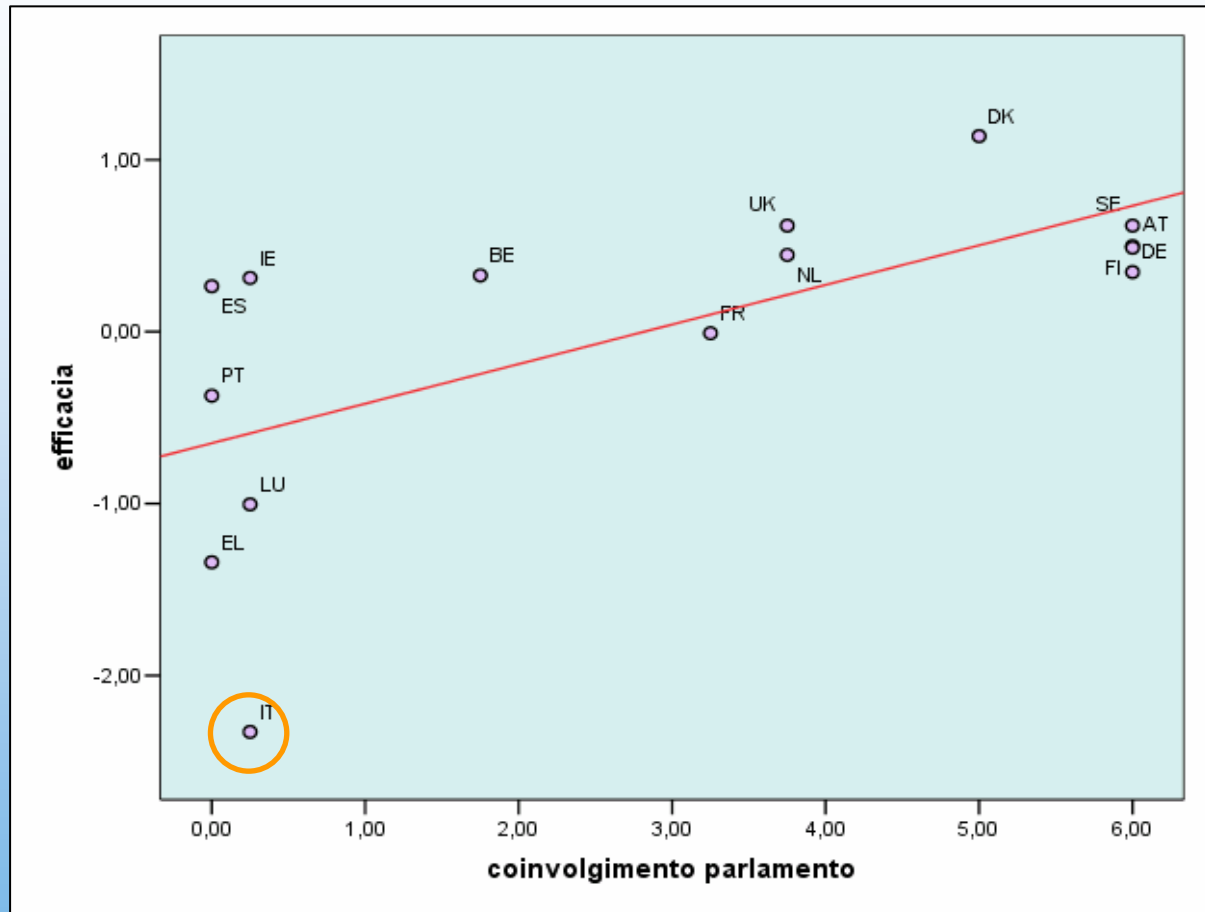
- Coordinamento comprensivo – relazioni centralizzate
- Coordinamento comprensivo – relazioni decentrate
- Coordinamento selettivo – relazioni centralizzate

Fonte: Kassim (2003; 2005)

.. in parlamento

Parlamento:

- Informazione
- Monitoraggio
- Partecipazione
- Vincoli
- Impatto



Fonte: www.ecprd.org, Luglio 2003; 23° Relazione annuale sul controllo dell'applicazione del diritto comunitario, 24.7.2006

.. con le regioni

I settori maggiormente comunitarizzati sono anche quelli in cui, spesso, vi è prevalente competenza regionale

Ruolo conferenza Stato-Regioni; normativa nazionale cedevole

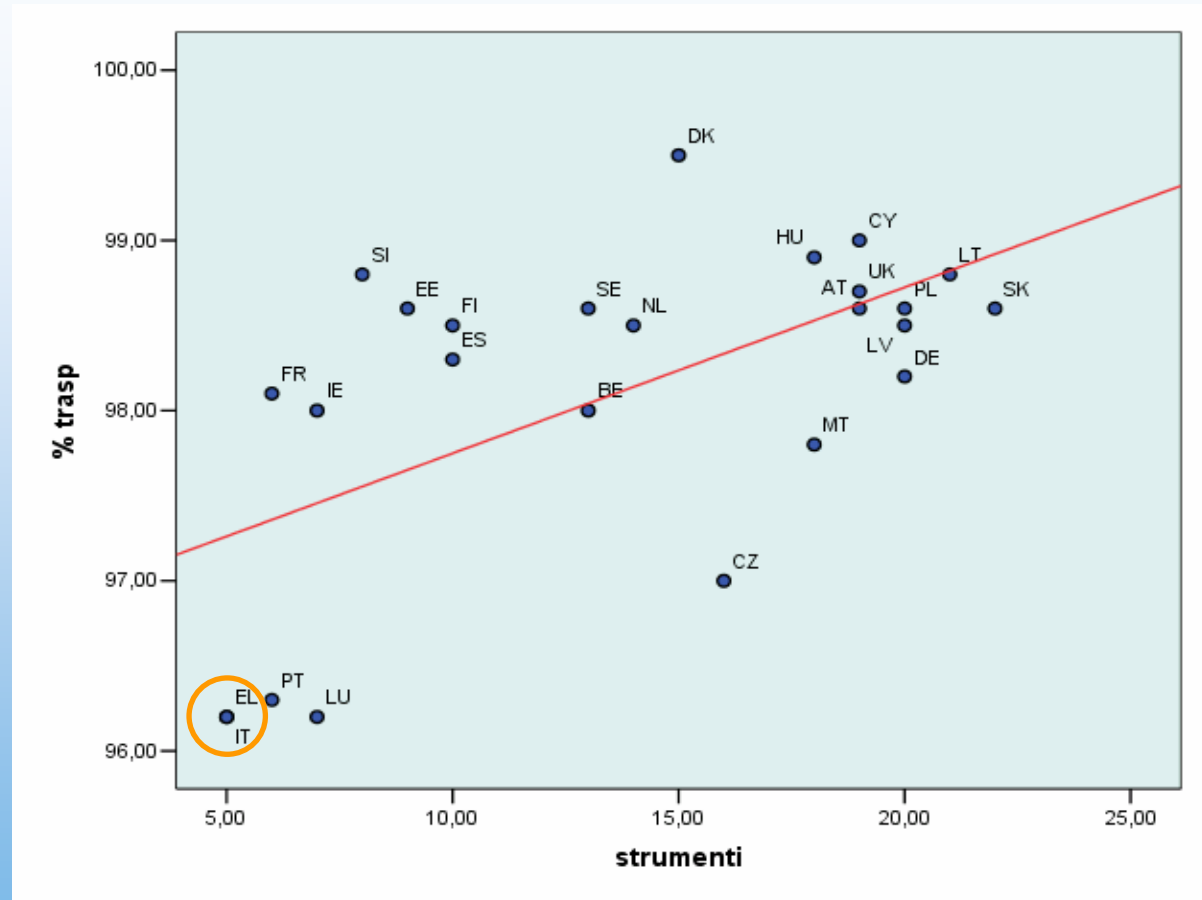
Un quarto delle infrazioni aperte riguarda governi subnazionali (il 67% per le direttive ambientali, il 40% per quelle nel settore delle infrastrutture e trasporti) (dati Giugno 2006)

Nella legge comunitaria 2006 sono riportate le direttive recepite per sole 4 Regioni e 2 Province autonome

Transposition as priority	<ul style="list-style-type: none"> • One senior member of gov responsible for coordination of EU affairs • Regular report on the transposition recors at the government level • Allocation of sufficient resources
Permanent monitoring	<ul style="list-style-type: none"> • One minister responsible for monitoring and coordination of transposition • Designated officials in each ministry or government body • Guidelines on transposition • A central national database • Reminders before the deadline • Proactive in seeking Commission assistance
Preparations for transposition	<ul style="list-style-type: none"> • A planning schedule for transposition • Drafting of national mesures starts at least when directive is published in OJ • Correlation table • Goldplating is avoided • National officials responsible for negotiation are involved in transposition • Representative of federal/regional level are kept informed during negotiations • Electronic notification of implementing measures to the Commission
Involvement of Parliament	<ul style="list-style-type: none"> • Parliament involved since proposal stage and kept informed during negotiations • Parliament informed on pèrogres in transposition • Together with draft implementing measures, Parliament receives timetable for transposit. • Parliaments receive early warning • Government encourages parliament to provide necessary time to transpose directives
.. In case of late transposition	<ul style="list-style-type: none"> • Measures are taken that 'late' transposition are speeded up • Parliament encouraged to give priority treatment to late transpositions • Publication of late transpositions • Fast track procedure • Use of alternative legal instruments

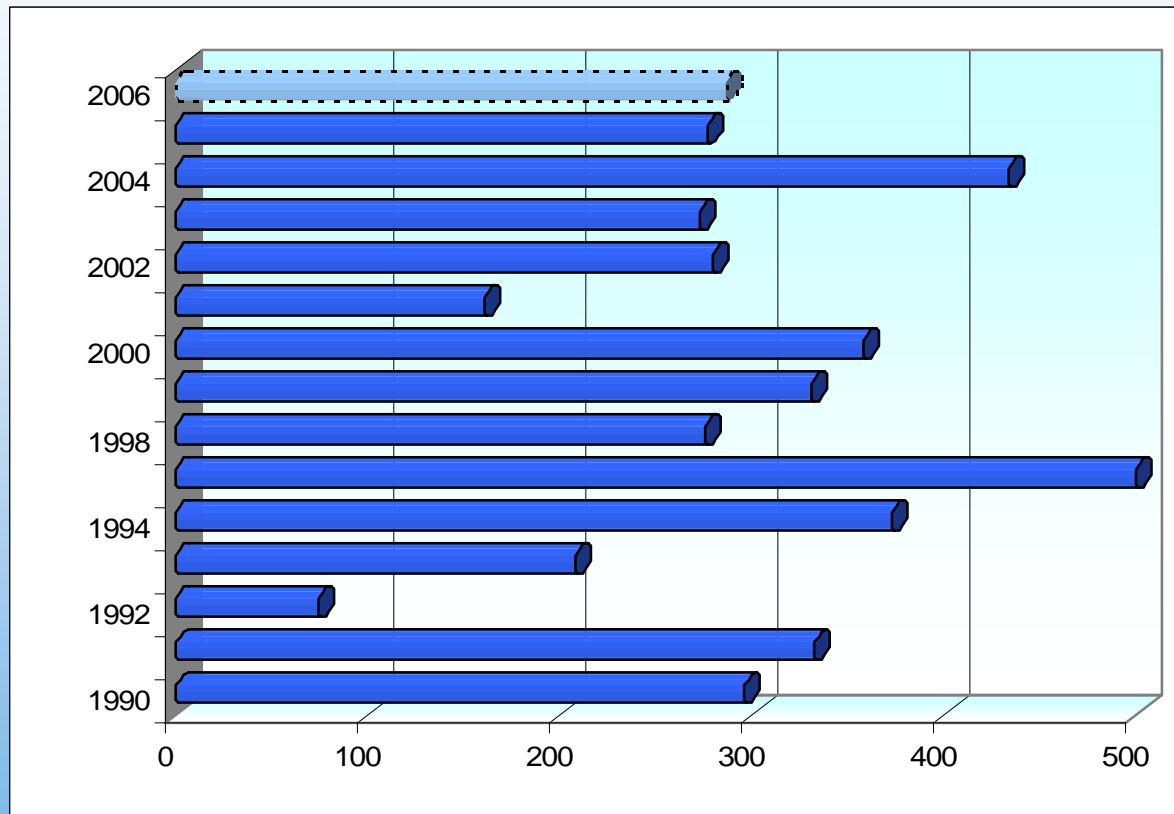
raccomandazioni e recepimento

Stile pro-attivo e recepimento



Fonte: *Internal Market Scoreboard*, Luglio 2006

i tempi della legge comunitaria



Dati aggiornati al 29 Novembre 2006

Anno di scadenza	In attesa di recep.	Recepite							
		Prima della scadenza				Dopo la scadenza			
		Decreto legislativo	Decreto ministeriale	Altro	Totale	Decreto legislativo	Decreto ministeriale	Altro	Totale
2000	8	5	21	6	32	15	13	5	33
2001	13	2	17	2	21	18	24	2	44
2002	6	-	25	5	30	23	22	-	45
2003	13	10	21	1	32	37	32	-	69
2004	15	2	32	-	34	28	25	3	56
2005	29	3	23	1	27	14	20	2	36
2006	43	2	20	-	22	6	4	-	10

Dati aggiornati al 31 Settembre 2006

- Puntare sulla rappresentanza permanente
- Un diverso coinvolgimento del Parlamento
- Una maggiore sinergia con i governi sub-nazionali
- L'istituzionalizzazione del Ciace
- La fine della gestione emergenziale
- L'accoglimento delle raccomandazioni della Commissione

.. tuttavia

L'efficacia non dipende meccanicamente dalle riforme

..ma

Le istituzioni incanalano comportamenti e atteggiamenti

".. la politica europea non si aggiunge dall'esterno alla politica domestica. E' la stessa politica domestica che viene per effetto di essa a collocarsi in una dimensione profondamente nuova".

(M. Cotta, P. Isernia e L. Verzichelli, *L'Italia in Europa*, il Mulino 2005)